

Leif Egil Nordahl

Fra: Svein Jetlund [Svein.Jetlund@ringeby.kommune.no]
Sendt: 16. juni 2011 11:22
Til: Leif Egil Nordahl
Emne: VS: Spm om lovhjemmel.

Viser til telefonsamtale. Her er svaret fra Fylkesmannen angående vårt spørsmål om lovhjemmel.

Fra: Valla, Asbjørn [asv@fmop.no]
Sendt: 12. mai 2011 10:27
Til: Svein Otto Olsen
Kopi: Karlsen, Jørn; Fossum, Steinar; Hilde, Elin
Emne: SV: Spm om lovhjemmel.

Fylkesmannen vil innledningsvis peke på at vi ikke har tatt konkret standpunkt til angjeldene sak, og at vi derfor uttaler oss på generelt grunnlag.

Det er kommunen som i første instans er plan-, bygnings- og forurensningsmyndighet, og skal påse at plan-, bygnings- og forurensningslovgivningen blir overholdt og håndhevet, jf. pbl §§ 1-4 og 32-1 og forurensningsloven § 48.

I plan- og bygningsloven er det § 28-5 (orden på og bruk av ubebygd areal) som kan være anvendelig i dette tilfelle. Bestemmelsen er en videreføring av § 104 i pbl av 1985. Bestemmelsens virkeområde er utvidet til å omfatte ubebygd areal uavhengig av om området er å anse som tett- eller spredtbygd. Imidlertid må området være bebygget. Bestemmelsen pålegger eier plikt til å holde ubebygd areal i ryddig og ordentlig stand. Begrepet "ubebygd" omfatter ikke bare tomter som i sin helhet er ubebygd, men også ubebygde deler av en bebygd tomt. Kravet gjelder uavhengig av om eiendommen er regulert til byggeområde i planen.

Det andre hjemmelsgrunnlaget er forurensningsloven § 28 - som gjelder forbud mot forsøpling. Bestemmelsen oppstiller et alminnelig forbud mot å disponere avfall slik at det oppstår forsøpling. Forbudet retter seg mot den som *tømmer, etterlater, oppbevarer eller transporterer* avfall slik at det kan virke *skjemmende* eller være til *skade eller ulempe for miljøet*. Det vises forøvrig til lovens § 27 første ledd på definisjon av avfall.

Bestemmelsen rammer for det første avfallsdisponering som kan være til skade eller ulempe for miljøet. Bestemmelsen rammer for det andre avfallsdisponering som ikke nødvendigvis medfører fare for forurensning, men som av estetiske grunner påvirker omgivelsene.

Bestemmelsen gjelder ikke bare forsøpling av annen matts eller offentlig eiendom, men også forsøpling av egen eiendom. Om en grunneier deponerer/lager avfall på eiendommen, kan myndighetene pålegge grunneieren å fjerne det, jmfør alternativet *oppbevarer*.

Det samme gjelder dersom grunneieren aksepterer at andre deponerer/lager avfall på hans eiendom. Forutsetningen er imidlertid at avfallet kan "virke skjemmende eller være til skade eller ulempe for miljøet". Om avfallet virker skjemmende må avgjøres i hvert enkelt tilfelle.

I vurderingen må kommunen blant annet legge vekt på:

- * Omgivelsens art og hvor sterkt avfallet skiller seg ut
- * Om avfallet er lett synlig eller skjermet mot innsyn
- * Om avfallet er lagt i en uordentlig haug eller lagt opp ryddig

Den som har overtrådt forsøplingsforbudet, har plikt til å rydde opp. I mange saker kan det være nok at kommunen viser til det alminnelige forsøplingsforbudet og plikten til å rydde opp.

Med vennlig hilsen

Asbjørn Valla
seniorrådgiver
Fylkesmannen i Oppland
Miljøvern avdelingen